

Številka: 322-12/16-6/8

Datum: 11. 7. 2016

Na podlagi 42., 130., 131., 133. in 144. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o ukrepih za odpravo posledic pozebe in snega v kmetijski proizvodnji med 25. in 30. aprilom 2016 (ZUOPPSKP), nujni postopek EPA 1368-VII.

Odbor za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (Odbor) je na 39. nujni seji 8. 7. 2016 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o ukrepih za odpravo posledic pozebe in snega v kmetijski proizvodnji med 25. in 30. aprilom 2016 (ZUOPPSKP), ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada, s predlogom za obravnavo in sprejetje po nujnem postopku.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 67. seji 6. 7. 2014 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po nujnem postopku.

Na seji Odbora so sodelovali predstavniki Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, Gospodarske zbornice Slovenije, Sindikata kmetov Slovenije, Vinske družbe Slovenije, Zadružne zveze Slovenije in Zakonodajno-pravne službe.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe (ZPS)** z dne 6. 7. 2016, ki je Predlog zakona proučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika. ZPS je poleg splošnih pripomb podala k posameznim členom konkretne pripombe, in sicer k 1., 2., 4., 5. in 6., 8., 10., 12., 13., 14., 16., 17. in 18. členu Predloga zakona. Nekatere pripombe so bile upoštevane s sprejetjem predlogov koalicijskih poslanskih skupin za amandmaje Odbora.

Odbor se je seznanil z **mnenjem Komisije Državnega sveta za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** (7. 7. 2016), ki Predlog zakona podpira.

Na klop so poslanci kot dodatno gradivo prejeli:

- **pisna dodatna pojasnila Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** na nekatere pripombe ZPS,
- **predloge koalicijskih poslanskih skupin za amandmaje Odbora** k 1., 3., 4., 5., 7., 8., 10., 12., 13., 14., 16., 17. in 18. členu Predloga zakona in
- **predloge Poslanske skupine SDS za amandmaje Odbora** k 11. členu (dva predloga) in k 16. členu Predloga zakona.

* * *

V uvodni dopolnilni obrazložitvi členov je državna sekretarka na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano predstavila razloge za sprejetje Predloga zakona, njegove temeljne cilje in poglavitne rešitve.

Pojasnila je, da Predlog zakona ureja nujne interventne ukrepe za odpravo posledic pozebe in snega, ki so močno prizadele nekatera območja v Sloveniji med 26. in 30. aprilom 2016. Gre za pomladansko pozebo, kakršne ni bilo že več desetletij. Po strokovnih ocenah, narejenih na 2.542 permisivnih nasadih v Sloveniji, se na 12% ha nasadov jablan pričakuje 80% izpad in na 75% ha 100% izpad pridelka. Tako lahko na podlagi strokovnih napovedi v letu 2016 pričakujemo cca 11.685 ton pridelka jabolka, kar je le cca 16% lanskoletnega pridelka oziroma cca 17,6% desetletnega povprečja pridelka jabolka v Sloveniji.

Škoda, ki je nastala v vinogradih in sadovnjakih na kmetijah, ki se izključno ukvarjajo bodisi z vinogradništvom bodisi s sadjarstvom, pomeni tudi eksistenčno ogroženost teh kmetiji, pri čemer imajo pridelovalci poleg izpada prihodkov še dodatne višje stroške oskrbe nasadov od običajnih. Ker v skladu z veljavnim Zakonom o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN) ni mogoče pridobiti ali dodeliti sredstev za odpravo posledic neugodnih vremenskih razmer v kmetijski proizvodnji, če je bila za odpravo teh posledic omogočena pridobitev državne pomoči v obliki sofinanciranja zavarovalne premije, je treba sprejeti obravnavani zakon, ki bo vsaj delno omogočil pokritje nastale škode najbolj prizadetim, predvsem v sadjarstvu in vinogradništvu. Ugotavlja se, da je delež zavarovanih površin majhen (v letu 2015 je bilo zavarovanih le 20 % sadovnjakov in 9 % vinogradov), kar je posledica različnih dejavnikov, npr. uvedbe obvezne odbitne franšize v višini 15 %, razmeroma visokega stroška zavarovalne premije, vsakoletnega zniževanja stopnje državne pomoči pri sofinanciranju zavarovalnih premij, poslabšanja ekonomskega položaja v sadjarstvu zaradi ruskega embarga. Za odpravo posledic pozebe in snega se predvidevajo sredstva do višine 3,5 mio evrov, ki se zagotovijo v okviru sredstev proračunske rezerve za leto 2017, in cca 0,5 mio evrov iz naslova izpada zakupnin za kmetijska zemljišča Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije.

V nadaljevanju je predstavila konkretne ukrepe, ki jih predlaga Vlada za odpravo posledic pozebe in snega, ter postopke za izvedbo teh ukrepov:

- podaljšuje se rok vložitve zahtevka za zmanjšanje ali odpis prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za kmete;
- znižujejo ali odpišejo se najemnine pri Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije;
- širijo se določbe Zakona o vinu, da bi se fizičnim osebam, ki niso samostojni podjetniki posamezniki, omogočil nakup grozdja iz širšega območja;
- zagotavlja se pomoč najbolj prizadetim kmetijskim gospodarstvom, dejavnim v primarni kmetijski proizvodnji v sadjarstvu in vinogradništvu.

Predstavnica ZPS je v zvezi s pisnimi pojasnili resornega ministrstva na njihove pripombe iz pisnega mnenja poudarila, da ta ne odpravljajo vseh njihovih pomislekov, prav tako tudi predlogi za amandmaje Odbora koalicijskih poslanskih skupin le deloma odpravljajo nekatere nejasnosti, predvsem terminološke, ne rešujejo pa temeljnih vprašanj, na katera je v svojem mnenju opozorila ZPS. V nadaljevanju je izpostavila naslednje poglavitne pomisleke ZPS:

- predloženi Predlog zakona pomeni odstop od systemske ureditve Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN) in zasleduje prav tisti cilj, ki ga kot nedopustnega določa ZOPNN, t.j. povračilo škode tudi za nezavarovane zadeve, ki pa jih je bilo mogoče zavarovati in je država sofinancirala zavarovalne premije. ZOPNN je bil sprejet prav v izogib vsakokratnemu reševanju posamičnih naravnih nesreč z interventnimi

zakoni. Edini odstop od tega načela je bil storjen s sprejetjem Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014, pri čemer je potrebno opozoriti, da posledic žleda ni bilo mogoče zavarovati. Tedanji interventni zakon je tudi na drugačen način urejal povrnitev škode, poleg tega pa se je tedaj vzporedno noveliral tudi ZOPNN, ki je žled umestil med naravne nesreče;

- predstavnica ZPS je nadalje izpostavila, da Predlog zakona odpira tudi vprašanje sporočilne vrednosti zakona. Namreč, Ustava zapoveduje enakost pred zakonom; glede na to se lahko zastavi vprašanje enake obravnave vseh subjektov, predvsem gospodarskih, ki poslujejo z lastnimi sredstvi. V primeru, da jih bo prizadela naravna nesreča, ki je prav tako ne bo mogoče reševati v okviru systemskega zakona, bodo upravičeno terjali od zakonodajalca, da jim povrne nastalo škodo na primerljiv način, kot ga zlasti za sadjarje in vinogradnike rešuje predloženi Predlog zakona;

- opozorila je tudi, da poseg v svobodno gospodarsko pobudo (72. člen Ustave) lahko predstavlja tudi 8. člen Predloga zakona, ki določa obligatoren odpis zakupnin pri Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije. Matični zakon, to je Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, o tovrstnih pogodbah ne govori; predvideva se, da je to materija pogodbenega prava, ki je ne dosežejo obravnavani zakoni, saj ni niti iz zakonodaje jasno, od česa se zakupnina računa, in posledično, ali povzročena škoda, ki jo obravnava Predlog zakona, na te pogodbe sploh vpliva;

- naslednji problem je v zvezi s sklicevanjem na Uredbo 702/2014/EU v Predlogu zakona, s čimer želi predlagatelj poenotiti oziroma enačiti izraza »neugodne vremenske razmere, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami« s pojmom »slabe vremenske razmere, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami«. Z uporabo zgolj jezikovne razlage takšnemu enačenju po Uredbi ni mogoče pritrditi;

- opozorila je tudi na problematičnost določbe 18. člena Predloga zakona, katere pretežna vsebina je zgolj izvedbene narave, zato po mnenju ZPS ne gre za zakonsko materijo, pač pa bi morala biti ta določba ustrezno vključena v podzakonski akt Vlade ali ministrstva;

- v zaključku je tudi poudarila, da je obrazložitev tako zahtevne materije izjemno skopa (dodatna predložena pisna pojasnila ministrstva to pomanjkljivost deloma odpravljajo), kar ogroža pravno varnost in zmanjšuje stopnjo zaupanja v pravo. Tudi utemeljitev nujnega postopka zasleduje le ureditev vprašanja 9. člena (nakup grozdja z drugih vinorodnih območij).

Direktor Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije je poudaril, da zbornica predlagane rešitve za odpravo posledic pozebe in snega ocenjuje kot primerne, predlagani ukrepi pa so primerljivi z ukrepi, ki jih je sprejela Avstrija, ki je prav tako utrpela veliko škodo. Kljub temu zbornica opozarja na nujnost povečanja sredstev za sofinanciranje zavarovalnih premij in priprave novega zakona o odpravi posledic naravnih nesreč na način, da bo ob sofinanciranju, ki je manjše od 50%, hkrati omogočeno tudi izplačilo državne pomoči.

Predstavniki Gospodarske zbornice Slovenije pa se je v razpravi zahvalil Vladi, ministrstvu in kmetijsko svetovalni službi za hitro pripravo interventnega zakona in aktivno pomoč sadjarjem in vinogradnikom na terenu ter izrazil upanje, da bo zakon dosegel svoj namen in omogočil preživetje temu segmentu gospodarstva ter družinam, ki sta jim vinogradništvo in sadjarstvo glavni dejavnosti. Opozoril pa je na določbo 16. člena Predloga zakona (kriteriji in višina dodeljenih sredstev). Pojavlja se namreč dvom, ali bodo tisti, ki so imeli sklenjeno zavarovanje kmetijske proizvodnje, dejansko tudi dobili finančno pomoč.

Direktor Vinske družbe Slovenije (ki predstavlja 40% javnega trženja vina v Sloveniji in več kot 95% vsega vinskega izvoza) se je pridružil izrečenim pohvalam Vladi za hitro

odzivnost na težave, ki so prizadele sadjarje in vinogradnike. Izrazil pa je nestrinjanje vinarjev s tem, da se težave rešujejo s poseganjem v veljavni Zakon o vinu, ki je povsem ustrezen in dober. Opozoril je tudi, da bi bilo za letošnji letnik nujno dodatno okrepiti nadzor nad transportom grozdja po državi pri slovenskih vinogradnikih, saj je kupna moč v sosednjih državah večja kot pri nas in obstaja velika verjetnost, da se bo grozdje prodajalo v sosednje države. Če pa bo tudi letos prišlo do izvoza slovenskega grozdja, kljub temu da ga bo doma primanjkovalo, naj se vsaj ve, kje bo grozdje končalo.

Predstavnik Zadrúžne zveze Slovenije in Sindikata kmetov Slovenije sta poudarila, da Predlog zakona podpirata.

* * *

Člani Odbora so v okviru **razprave** o posameznih členih namenili pozornost predvsem določbam 9. in 11. členu ter predlogoma PS SDS za amandmaja Odbora k 11. členu.

V zvezi z **9. členom** Predloga zakona, ki izjemoma dovoljuje fizičnim osebam, ki niso samostojni podjetniki posamezniki, in so utrpeli škodo na vinogradih po pozebi in snegu, za pridelavo mošta, vina in drugih proizvodov iz grozdja, dokup tudi grozdja letnika 2016, ki ni pridelano v vinorodnem okolíšu oškodovanega pridelovalca grozdja, so opozorili, da bo v tem letu treba okrepiti nadzor pri transportu grozdja (na kar je v razpravi opozoril tudi predstavnik Vinske družbe Slovenije), da ne bi prihajalo do kakršnikoli malverzacij pri nakupu grozdja.

V zvezi s tem pomislekom je predstavnica Vlade pojasnila, da mora vsak pridelovalec, kmet, ki se bo odločil za nakup grozdja, tak pridelek ločeno prijaviti v register pridelovalcev grozdja in vina. Pri tem se morajo evidentirati tudi podatki o pridelovalcu, ki je grozdje pridelal in prodal, in tudi vsi drugi podatki o vinu iz tega grozdja. Na ta način je zagotovljena sledljivost pridelka, kmet pa bo v enakem položaju kot vsi samostojni podjetniki – vinarji in podjetja, hkrati pa bo zadoščeno tudi pravici potrošnika, da ni zaveden glede porekla vina.

K določbi **11. člena** (ki določa, da morajo biti sredstva upravičencem izplačana najpozneje v štirih letih po nastanku škode) je PS SDS predlagala amandma Odbora, s katerim bi se predlagani rok skrajšal na dve leti, saj je štiriletno obdobje predolgo za sanacijo škode. Predstavnica Vlade je pojasnila, da je tudi interes Vlade, da se celotna škoda poplača čim prej, zato je tudi predvideno, da se sredstva zagotovijo iz proračunske rezerve 2017. Obdobje štirih let pa je predvideno predvsem zaradi morebitne prijave državne pomoči za velika podjetja, ki se priglasijo neposredno pri Evropski komisiji, ter plačila upravičenih pritožb. Glede na to pojasnilo Odbor predloga za amandma Odbora ni sprejel.

V zaključku razprave so člani Odbora iz vseh poslanskih skupin v okviru obrazložitve glasu Predlog zakona podprli. Poudarili so, da je interventni zakon potreben, da bi se vsem tistim pridelovalcem, ki so zaradi pozebe in snega utrpeli največjo škodo, takoj zagotovila potrebna finančna pomoč.

Kljub soglasni podpori predlaganim rešitvam pa so tudi opozorili, da se podnebne razmere spreminjajo, posledično so naravne nesreče vse pogostejše oziroma so že stalnica. Zato so pozvali pristojna ministrstva, da resno in čim prej pripravijo nov sistemski zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, predvsem z namenom, da se v bodoče takšni in podobni primeri v kmetijstvu ne bi več reševali z interventnimi zakoni, ki odstopajo od sistemske ureditve, na kar je opozorila tudi ZPS, in povečujejo možnosti za morebitne špekulacije. Hkrati pa so pozvali tudi predstavnike kmetov, da v sodelovanju z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano razmislijo o reševanju podobnih primerov na podlagi vzajemnosti (npr. z ustanovitvijo vzajemnega sklada oziroma vzajemne zavarovalnice). Proučiti pa bi kazalo tudi, da se v okviru

proračunskih možnosti postopno poveča sofinanciranje zavarovalnih premij za trajne nasade.

* * *

Odbor je na podlagi pisnih predlogov koalicijskih poslanskih skupin za amandmaje Odbora v skladu s 131. členom Poslovnika Državnega zbora sprejel naslednje

A M A N D M A J E :

K 1. členu

1. člen se spremeni tako, da se glasi:

»1. člen
(vsebina zakona)

Ta zakon določa interventne ukrepe za odpravo posledic pozebe in snega, ki sta prizadela Republiko Slovenijo v kmetijski proizvodnji med 25. in 30. aprilom 2016 (v nadaljnjem besedilu: odprava posledic pozebe in snega) kot pomoč prizadetim kmetijskim gospodarstvom zaradi neugodnih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami.«.

Obrazložitev:

Amandma je v skladu s pripombami ZPS DZ.

K 3. členu

V 3. členu se beseda »Izraz« nadomesti z besedo »Pojem«, besedilo »pomeni izraz« pa z besedilom »za potrebe tega zakona ustreza pojmu«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi večje jasnosti besedila in je v skladu s pripombo ZPS DZ.

K 4. členu

Prvi odstavek 4. člena se spremeni tako, da se glasi:

(1) Podlaga za ukrepe za odpravo posledic pozebe in snega je končna ocena škode, ki jo pripravi državna komisija za ocenjevanje škode v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi nesrečami (v nadaljnjem besedilu: končna ocena škode), in jo potrdi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

Obrazložitev:

Amandma je v skladu s pripombo ZPS DZ.

K 5. členu

V 1. točki 5. člena se besedilo »podaljšanje roka vložitve zahtevka za zmanjšanje ali odpis« nadomesti z besedilom »odstopanja glede zmanjšanja ali odpisa«.

Obrazložitev:

Amandma je v skladu s pripombo ZPS DZ.

K 7. členu

V 7. členu se besedilo »do 1.8.2016« nadomesti z besedilom »v roku 30 dni od uveljavitve tega zakona«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi izvedljivosti samega ukrepa.

K 8. členu

Drugi odstavek 8. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Zakupnina se delno ali v celoti odpiše pod naslednjimi pogoji:

- če je končna ocena škode na parceli v zakupu 50 odstotkov ali manj, se zakupnina ne odpiše;
- če je končna ocena škode na parceli v zakupu nad 50 do vključno 80 odstotkov, se zakupnina odpiše v višini odstotka ugotovljene škode;
- če je končna ocena škode na parceli v zakupu več kot 80 odstotkov, se zakupnina odpiše v celoti.«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi večje jasnosti besedila in je v skladu s pripombo ZPS DZ.

K 10. členu

Na koncu prvega odstavka 10. člena se za besedo »posledic« doda besedilo », ki ga predloži vladi v obravnavo ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami«.

Obrazložitev:

Amandma je v skladu s pripombo ZPS DZ.

K 12. členu

12. člen se spremeni tako, da se glasi:

»12. člen

(vsebina programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu)

S programom odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu se določijo:

- sadne vrste ter tisti sadovnjaki in vinogradi, kjer je proizvodnja zaradi posledic pozebe in snega na posamezni grafični enoti rabe kmetijskega gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: GERK), kot je opredeljena v zakonu, ki ureja kmetijstvo, zmanjšana za več kot 60 % običajne letne kmetijske proizvodnje,
- kmetijska gospodarstva, kjer je nastala škoda v sadjarstvu in vinogradništvu,

- način izračuna potrjene škode v sadjarstvu in vinogradništvu v skladu s predpisom, ki ureja izračun potrjene škode v kmetijstvu,
- način izračuna višine dodeljenih sredstev v skladu s 14., 15. in 16. členom tega zakona,
- ocena o potrebnih sredstvih in
- način izplačila sredstev upravičencem.«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi večje jasnosti besedila in je v skladu s pripombami ZPS DZ.

K 13. členu

13. člen se spremeni tako, da se glasi:

»13. člen
(upravičenci)

(1) Upravičenci do sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu so kmetijska gospodarstva, ki so bila na dan 30. aprila 2016 vpisana v register kmetijskih gospodarstev po zakonu, ki ureja kmetijstvo.

(2) Sredstva za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu se dodelijo nosilcu kmetijskega gospodarstva.

(3) Do sredstev niso upravičena kmetijska gospodarstva, ki imajo neporavnan nalog za izterjavo zaradi predhodnega sklepa Evropske komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdružljivo z notranjim trgov, razen pomoči za odpravo škode zaradi nekaterih naravnih nesreč.

(4) Sredstva se velikemu podjetju, kot ga določa Uredba 702/2014/EU, lahko dodelijo, če tako dodelitev javnih sredstev potrdi Evropska komisija.«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi večje jasnosti besedila in je v skladu s pripombami ZPS DZ.

K 14. členu

14. člen se spremeni tako, da se glasi:

»14. člen
(upravičeni stroški)

Sredstva za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu vključujejo naslednje upravičene stroške v skladu s 25. členom Uredbe 702/2014/EU:

- izpad dohodka zaradi popolnega ali delnega uničenja primarne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu,
- izpad dohodka zaradi popolnega ali delnega uničenja proizvodnih sredstev v sadjarstvu in vinogradništvu,
- materialno škodo na sredstvih v primarni kmetijski proizvodnji v sadjarstvu in vinogradništvu.«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi večje jasnosti in je v skladu s pripombami ZPS DZ.

K 16. členu

16. člen se spremeni tako, da se glasi:

»16. člen
(kriteriji in višina dodeljenih sredstev)

(1) Sredstva se dodelijo, če je končna ocena škode na sadju in grozdju na posameznem GERK-u v višini najmanj 60 % običajne letne kmetijske proizvodnje in hkrati na kmetijskem gospodarstvu presega 30 % običajne letne kmetijske proizvodnje na ravni pridelka sadja ali grozdja.

(2) Pri določitvi višine sredstev, ki se upravičencu dodelijo za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu ali vinogradništvu, je treba zagotoviti, da vsota:

- dodeljenih sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu po tem zakonu,
- kakršnih koli drugih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic škode pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu,
- sredstev občinskih proračunov, dodeljenih upravičencu kot neposredno izplačilo za odpravo posledic škode pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu in
- izplačil zavarovalnih zneskov za škodo v sadjarstvu in vinogradništvu ne presega 80 % in na območju z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost 90 % upravičenih stroškov.

(3) Sredstva se upravičencem za sadje in grozdje lahko dodelijo do višine 20 % ocenjene škode v sadjarstvu oziroma vinogradništvu za upravičene stroške iz prve alineje 14. člena tega zakona.

(4) Pri določitvi višine sredstev, ki se jih upravičencu dodeli za odpravo posledic škode v sadovnjakih in vinogradih, se pomoč dodeli za upravičene stroške za obnovo kmetijskega proizvodnega potenciala v skladu z drugo in tretjo alinejo 14. člena tega zakona do ravni, kakršna je bila pred nastankom škode.

(5) Sredstva se zmanjšajo za 50 %, razen če se dodelijo upravičencu, ki je sklenil zavarovanje kmetijske proizvodnje, ki krije najmanj 50 % njegove letne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu.

(6) Upravičencu se sredstva ne dodelijo, če skupna višina dodeljenih sredstev iz tega ukrepa za posameznega upravičenca ne presega 100 eurov.

(7) Upravičencu se sredstva ne dodelijo, če pristojni inšpektor ugotovi, da je upravičenec proizvajal kmetijski pridelek v letu nastanka škode v nasprotju s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali predpisi, ki urejajo vode.«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi večje jasnosti besedila in je tudi v skladu s pripombami ZPS DZ.

K 17. členu

17. člen se spremeni tako, da se glasi:

»17. člen
(nosilec izvajanja ukrepa)

Nosilec izvajanja ukrepa pomoč najbolj prizadetim kmetijskim gospodarstvom, dejavnim v primarni kmetijski proizvodnji v sadjarstvu in vinogradništvu, je ministrstvo, pristojno za kmetijstvo.«.

Obrazložitev:

Amandma je v skladu s pripombo ZPS DZ.

K 18. členu

18. člen se spremeni tako, da se glasi:

»18. člen
(postopek dodelitve sredstev)

(1) Podatke o končni oceni škode za potrebe postopkov odločanja preda Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje (v nadaljnjem besedilu: uprava) Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija) v elektronski obliki iz aplikacije Ajda, ki jo vodi uprava.

(2) Agencija vsem kmetijskim gospodarstvom, ki izpolnjujejo pogoje iz tega zakona, pošlje predtiskan obrazec »Pomoč za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva« oziroma »Pomoč obnova potenciala kmetijske proizvodnje« (v nadaljnjem besedilu: predtiskan obrazec).

(3) Obrazec iz prejšnjega odstavka se objavi na spletni strani agencije.

(4) Če kmetijsko gospodarstvo ni prejelo predtiskanega obrazca, lahko uporabi obrazec iz prejšnjega odstavka ter ga z izpolnjenimi podatki in podpisom kot zahtevek posreduje na način iz sedmega odstavka tega člena.

(5) Vrnjen in s strani kmetijskega gospodarstva podpisan predtiskan obrazec se šteje za »Zahtevek za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva« oziroma »Zahtevek za dodelitev pomoči za obnovo potenciala kmetijske proizvodnje« (v nadaljnjem besedilu: zahtevek). Če je imelo kmetijsko gospodarstvo zavarovan sadovnjak, vinograd ali proizvodnjo v sadovnjaku oziroma vinogradu, priloži zahtevku dokazilo o izplačani zavarovalnini.

(6) Minister, pristojen za kmetijstvo, v roku šestih mesecev od uveljavitve tega zakona objavi v Uradnem listu Republike Slovenije obvestilo o datumu začetka vlaganja zahtevkov. Rok za vlaganje zahtevkov je 30 dni od datuma začetka vlaganja zahtevkov. Obvestilo o datumu začetka vlaganja zahtevkov se objavi tudi na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, in agencije.

(7) Kmetijsko gospodarstvo vloži zahtevek na naslov: Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja, Dunajska 160, 1000 Ljubljana, ali odda osebno v sprejemni pisarni agencije.

(8) O zahtevkih odloča agencija. Rok za izdajo odločb je šest mesecev od poteka roka za vložitev zahtevka. Agencija vroča odločbe z navadno vročitvijo. Šteje se, da je vročitev opravljena 20. dan od dneva odpreme, navedenega na odločbi.

(9) Če kmetijsko gospodarstvo odločbe ali sklepa ni prejelo, lahko o tem pisno obvesti agencijo v roku 60 dni od poteka roka za izdajo odločb iz prejšnjega odstavka.

(10) Ne glede na osmi odstavek tega člena agencija kmetijskemu gospodarstvu v primerih iz prejšnjega odstavka odločbo ali sklep vroči z osebno vročitvijo.«.

Obrazložitev:

Amandma je potreben zaradi večje jasnosti besedila in je tudi v skladu s pripombo ZPS DZ.

* * *

Odbor je glasoval tudi o predlogih PS SDS za amandmaje Odbora k 11. (dva predloga) in 16. členu Predloga zakona in jih ni sprejel.

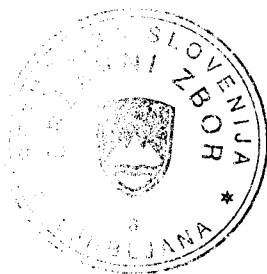
Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval še o členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Tomaž Lisec.

Dragana Čuljković
sekretarka



Tomaž Lisec
predsednik

DOPOLNJEN PREDLOG
ZAKONA O UKREPIH ZA ODPRAVO POSLEDIC POZEBE IN SNEGA V KMETIJSKI
PROIZVODNJI MED 25. IN 30. APRILOM 2016 (ZUOPPSKP) – nujni postopek

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina zakona)

Ta zakon določa interventne ukrepe za odpravo posledic pozebe in snega, ki sta prizadela Republiko Slovenijo v kmetijski proizvodnji med 25. in 30. aprilom 2016 (v nadaljnjem besedilu: odprava posledic pozebe in snega) kot pomoč prizadetim kmetijskim gospodarstvom zaradi neugodnih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami.

2. člen
(subsidiarna uporaba drugih predpisov)

Za vsa vprašanja, ki niso urejena s tem zakonom, se uporabljajo predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi nesrečami, in predpisi, ki urejajo odpravo posledic naravnih nesreč.

3. člen
(neugodne vremenske razmere)

Pojem neugodne vremenske razmere, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami, za potrebe tega zakona ustreza pojmu slabe vremenske razmere, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami, iz 16. točke 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193 z dne 1. 7. 2014, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 702/2014/EU).

4. člen
(končna ocena škode)

(1) Podlaga za ukrepe za odpravo posledic pozebe in snega je končna ocena škode, ki jo pripravi državna komisija za ocenjevanje škode v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi nesrečami (v nadaljnjem besedilu: končna ocena škode), in jo potrdi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

(2) Končni oceni škode se priložijo stroški ocenjevanja škode, ki jih ob potrjevanju končne ocene škode določi in potrdi vlada. Sredstva za ocenjevanje škode se zagotovijo iz sredstev proračunske rezerve za leto 2016.

5. člen
(ukrepi za odpravo posledic pozebe in snega)

Ukrepi za odpravo posledic pozebe in snega po tem zakonu so:

1. odstopanja glede zmanjšanja ali odpisa prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za kmete iz Zakona o pogojih, pod katerimi se kmetom zmanjšani ali odpisani prispevki štejejo za plačane (Uradni list RS, št. 48/92 in 21/95; v nadaljnjem besedilu: ZPKZ);
2. znižanje ali odpis zakupnin pri Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za izvajanje Uredbe Komisije (EU) št. 1408/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v kmetijskem sektorju (UL L št. 352 z dne 24. decembra 2013, str. 9; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1408/2013/EU);
3. nakup grozdja z drugih vinorodnih območij za fizične osebe, ki niso samostojni podjetniki posamezniki;
4. pomoč najbolj prizadetim kmetijskim gospodarstvom, dejavnim v primarni kmetijski proizvodnji v sadjarstvu in vinogradništvu, za izvajanje Uredbe 702/2014/EU.

II. UKREPI V ZVEZI Z ODPRAVO POSLEDIC POZEBE IN SNEGA

1. Zmanjšanje ali odpis prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za kmete

6. člen
(podlaga za zmanjšanje ali odpis)

Ne glede na prvi odstavek 3. člena in drugi odstavek 8. člena ZPKZ se prispevki zavarovankam oz. zavarovancem (v nadaljnjem besedilu zavarovanec) lahko zmanjšajo ali odpišejo zaradi odprave posledic pozebe in snega po ZPKZ na podlagi končne ocene škode.

7. člen
(podaljšanje roka za vložitev zahtevka)

Ne glede na 9. člen ZPKZ lahko zavarovanec na pristojni davčni organ zaradi škode, ki je nastala zaradi pozebe in snega, vloži zahtevo za odpis ali zmanjšanje prispevkov v roku 30 dni od uveljavitve tega zakona.

2. Znižanje ali odpis zakupnin pri Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije

8. člen
(zakupnine pri Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije)

(1) Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije delno ali v celoti odpiše zakupnine na podlagi končne ocene škode.

(2) Zakupnina se delno ali v celoti odpiše pod naslednjimi pogoji:

- če je končna ocena škode na parceli v zakupu 50 odstotkov ali manj, se zakupnina ne odpiše;
- če je končna ocena škode na parceli v zakupu nad 50 do vključno 80 odstotkov, se zakupnina odpiše v višini odstotka ugotovljene škode;
- če je končna ocena škode na parceli v zakupu več kot 80 odstotkov, se zakupnina odpiše v celoti.

(3) Odpis zakupnine Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije odobri pod pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena v skladu z Uredbo 1408/2013/EU.

(4) Glede podrobnejših pogojev odpisa zakupnin se smiselno uporablja akt Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, ki ureja zakup kmetij in kmetijskih zemljišč.

3. Nakup grozdja z drugih vinorodnih območij

9. člen

(nakup grozdja z drugih vinorodnih območij)

Ne glede na tretji stavek četrtega odstavka 13. člena Zakonu o vinu (Uradni list RS, št. 105/06, 72/11, 90/12-ZdZPVHVVR in 111/13) lahko fizične osebe, ki niso samostojni podjetniki posamezniki in so utrpeli škodo na vinogradih po pozebi in snegu, za pridelavo mošta, vina in drugih proizvodov iz grozdja dokupijo tudi grozdje letnika 2016, ki ni pridelano v vinorodnem okolju oškodovanega pridelovalca grozdja.

4. Pomoč najbolj prizadetim kmetijskim gospodarstvom, dejavnim v primarni kmetijski proizvodnji v sadjarstvu in vinogradništvu

10. člen

(odločitev o uporabi sredstev za odpravo posledic pozebe in snega)

(1) Vlada odloči o uporabi sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu na podlagi končne ocene škode in predloga za odpravo posledic, ki ga predloži vladi v obravnavo ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

(2) Predlog za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu obsega okvirne predloge možnih ukrepov, na podlagi katerih se izdelata program odprave posledic pozebe in snega, ki obsegajo škodo na sadju in grozdju, večletnih nasadih in armaturah v sadovnjakih in vinogradih (v nadaljnjem besedilu: škoda v sadjarstvu in vinogradništvu).

11. člen

(program odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu)

(1) Program odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu sprejme vlada. V obravnavo ji ga predloži ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, če ga potrdi komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu v skladu z zakonom, ki ureja odpravo posledic naravnih nesreč, in k njemu da soglasje ministrstvo, pristojno za finance.

(2) Program odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu se sprejme najpozneje v treh mesecih po tem, ko vlada potrdi škodo, sredstva za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu pa se izplačajo najpozneje v štirih letih po nastanku škode.

12. člen

(vsebina programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu)

S programom odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu se določijo:

- sadne vrste ter tisti sadovnjaki in vinogradi, kjer je proizvodnja zaradi posledic pozebe in snega na posamezni grafični enoti rabe kmetijskega gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: GERK), kot je opredeljena v zakonu, ki ureja kmetijstvo, zmanjšana za več kot 60 % običajne letne kmetijske proizvodnje,
- kmetijska gospodarstva, kjer je nastala škoda v sadjarstvu in vinogradništvu,
- način izračuna potrjene škode v sadjarstvu in vinogradništvu v skladu s predpisom, ki ureja izračun potrjene škode v kmetijstvu,
- način izračuna višine dodeljenih sredstev v skladu s 14., 15. in 16. členom tega zakona,
- ocena o potrebnih sredstvih in
- način izplačila sredstev upravičencem.

13. člen

(upravičenci)

(1) Upravičenci do sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu so kmetijska gospodarstva, ki so bila na dan 30. aprila 2016 vpisana v register kmetijskih gospodarstev po zakonu, ki ureja kmetijstvo.

(2) Sredstva za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu se dodelijo nosilcu kmetijskega gospodarstva.

(3) Do sredstev niso upravičena kmetijska gospodarstva, ki imajo neporavnan nalog za izterjavo zaradi predhodnega sklepa Evropske komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgom, razen pomoči za odpravo škode zaradi nekaterih naravnih nesreč.

(4) Sredstva se velikemu podjetju, kot ga določa Uredba 702/2014/EU, lahko dodelijo, če tako dodelitev javnih sredstev potrdi Evropska komisija.

14. člen
(upravičeni stroški)

Sredstva za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu vključujejo naslednje upravičene stroške v skladu s 25. členom Uredbe 702/2014/EU:

- **izpad dohodka zaradi popolnega ali delnega uničenja primarne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu,**
- **izpad dohodka zaradi popolnega ali delnega uničenja proizvodnih sredstev v sadjarstvu in vinogradništvu,**
- **materialno škodo na sredstvih v primarni kmetijski proizvodnji v sadjarstvu in vinogradništvu.**

15. člen
(zagotavljanje sredstev)

(1) Vlada na podlagi končne ocene škode določi obseg, način in dinamiko zagotavljanja sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu.

(2) Sredstva za odpravo posledic pozebe in snega do višine 3,5 milijona eurov se zagotovijo v okviru sredstev proračunske rezerve za leto 2017 ter se izplačajo na podlagi programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu po pridobitvi obvestila Evropske komisije o prejemu povzetka informacij in identifikacijske številke pomoči oziroma sklepa Evropske komisije o skladnosti ukrepa. Minister, pristojen za kmetijstvo, objavi prejem obvestila Evropske komisije iz prejšnjega stavka v Uradnem listu Republike Slovenije.

(3) Ob pripravi predlogov proračunov za naslednja leta ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, v okviru svojega finančnega načrta zagotovi zadosten obseg pravic porabe za dokončno izvedbo ukrepov, ki jih ureja ta zakon.

16. člen
(kriteriji in višina dodeljenih sredstev)

(1) Sredstva se dodelijo, če je končna ocena škode na sadju in grozdju na posameznem GERK-u v višini najmanj 60 % običajne letne kmetijske proizvodnje in hkrati na kmetijskem gospodarstvu presega 30 % običajne letne kmetijske proizvodnje na ravni pridelka sadja ali grozdja.

(2) Pri določitvi višine sredstev, ki se upravičencu dodelijo za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu ali vinogradništvu, je treba zagotoviti, da vsota:

- **dodeljenih sredstev za odpravo posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu po tem zakonu,**
- **kakršnih koli drugih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic škode pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu,**
- **sredstev občinskih proračunov, dodeljenih upravičencu kot neposredno izplačilo za odpravo posledic škode pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu in**
- **izplačil zavarovalnih zneskov za škodo v sadjarstvu in vinogradništvu ne presega 80 % in na območju z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost 90 % upravičenih stroškov.**

(3) Sredstva se upravičencem za sadje in grozdje lahko dodelijo do višine 20 % ocenjene škode v sadjarstvu oziroma vinogradništvu za upravičene stroške iz prve alineje 14. člena tega zakona.

(4) Pri določitvi višine sredstev, ki se jih upravičencu dodeli za odpravo posledic škode v sadovnjakih in vinogradih, se pomoč dodeli za upravičene stroške za obnovo kmetijskega proizvodnega potenciala v skladu z drugo in tretjo alinejo 14. člena tega zakona do ravni, kakršna je bila pred nastankom škode.

(5) Sredstva se zmanjšajo za 50 %, razen če se dodelijo upravičencu, ki je sklenil zavarovanje kmetijske proizvodnje, ki krije najmanj 50 % njegove letne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu.

(6) Upravičencu se sredstva ne dodelijo, če skupna višina dodeljenih sredstev iz tega ukrepa za posameznega upravičenca ne presega 100 eurov.

(7) Upravičencu se sredstva ne dodelijo, če pristojni inšpektor ugotovi, da je upravičenec proizvajal kmetijski pridelek v letu nastanka škode v nasprotju s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali predpisi, ki urejajo vode.

17. člen

(nosilec izvajanja ukrepa)

Nosilec izvajanja ukrepa pomoč najbolj prizadetim kmetijskim gospodarstvom, dejavnim v primarni kmetijski proizvodnji v sadjarstvu in vinogradništvu, je ministrstvo, pristojno za kmetijstvo.

18. člen

(postopek dodelitve sredstev)

(1) Podatke o končni oceni škode za potrebe postopkov odločanja preda Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje (v nadaljnjem besedilu: uprava) Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija) v elektronski obliki iz aplikacije Ajda, ki jo vodi uprava.

(2) Agencija vsem kmetijskim gospodarstvom, ki izpolnjujejo pogoje iz tega zakona, pošlje predtiskan obrazec »Pomoč za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva« oziroma »Pomoč obnova potenciala kmetijske proizvodnje« (v nadaljnjem besedilu: predtiskan obrazec).

(3) Obrazec iz prejšnjega odstavka se objavi na spletni strani agencije.

(4) Če kmetijsko gospodarstvo ni prejelo predtiskanega obrazca, lahko uporabi obrazec iz prejšnjega odstavka ter ga z izpolnjenimi podatki in podpisom kot zahtevek posreduje na način iz sedmega odstavka tega člena.

(5) Vrnjen in s strani kmetijskega gospodarstva podpisan predtiskan obrazec se šteje za »Zahtevek za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva« oziroma »Zahtevek za dodelitev pomoči za obnovo potenciala

kmetijske proizvodnje» (v nadaljnjem besedilu: zahtevk). Če je imelo kmetijsko gospodarstvo zavarovan sadovnjak, vinograd ali proizvodnjo v sadovnjaku oziroma vinogradu, priloži zahtevku dokazilo o izplačani zavarovalnini.

(6) Minister, pristojen za kmetijstvo, v roku šestih mesecev od uveljavitve tega zakona objavi v Uradnem listu Republike Slovenije obvestilo o datumu začetka vlaganja zahtevkov. Rok za vlaganje zahtevkov je 30 dni od datuma začetka vlaganja zahtevkov. Obvestilo o datumu začetka vlaganja zahtevkov se objavi tudi na spletnih straneh ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, in agencije.

(7) Kmetijsko gospodarstvo vloži zahtevk na naslov: Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja, Dunajska 160, 1000 Ljubljana, ali odda osebno v sprejemni pisarni agencije.

(8) O zahtevkih odloča agencija. Rok za izdajo odločb je šest mesecev od poteka roka za vložitev zahtevka. Agencija vroča odločbe z navadno vročitvijo. Šteje se, da je vročitev opravljena 20. dan od dneva odpreme, navedenega na odločbi.

(9) Če kmetijsko gospodarstvo odločbe ali sklepa ni prejelo, lahko o tem pisno obvesti agencijo v roku 60 dni od poteka roka za izdajo odločb iz prejšnjega odstavka.

(10) Ne glede na osmi odstavek tega člena agencija kmetijskemu gospodarstvu v primerih iz prejšnjega odstavka odločbo ali sklep vroči z osebno vročitvijo.

III. KONČNA DOLOČBA

19. člen
(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.